

I. Primera Unidad. Definición de las directrices estratégicas básicas que guiarán la definición y elaboración en tiempo y forma de los PRORED

I.1. *Planeación del desarrollo costero y administración en el mundo*

- ❑ Las zonas costeras juegan un papel preponderante en la economía y el medio ambiente de los países más desarrollados del mundo, donde se utilizan en forma preponderante para los asentamientos humanos.
- ❑ Según datos de la OCDE^[1], la densidad de población en las zonas costeras de los Estados Unidos es cinco veces mayor que en el resto del país.
- ❑ En Noruega, dos terceras partes de la población viven a no más de 15 kilómetros del mar y en Finlandia e Italia habitan en la costa, el 25% y cerca del 30% de sus habitantes, respectivamente.
- ❑ Las actividades industriales, por razones de disponibilidad de terrenos aprovechables y de energéticos, facilidad de comunicaciones, oportunidad de acceso a los mercados internacionales, continúan implantándose en las costas.

[1] OCDE. Gestión de Zonas Costeras. Políticas integradas. OCDE, De. Mundiprensa, Madrid 1995.

I.1. Planeación del desarrollo costero y administración en el mundo



- En España, la explotación del turismo costero le aporta 14 mil millones de dólares de ingresos anuales. Igualmente, en Australia el turismo costero extranjero aporta anualmente alrededor de 5 mil millones de dólares a los ingresos por divisas al país.
- Desde el punto de vista pesquero, Canadá recibe de la pesca costera y de altamar 2,400 millones de dólares por año y se generan 140,000 empleos directos. En los Estados Unidos, la importancia de las áreas costeras se manifiesta en el hecho de que los hábitats acuáticos en esas áreas, representan alrededor del 87% del producto de la pesca en valor y el 82% en peso.

I.1. Planeación del desarrollo costero y administración en el mundo

Los primeros programas de desarrollo costero, orientados a un manejo debidamente planeado con fines de asegurar sus sustentabilidad, empezaron a principio de los años 60s y respondieron más bien a la solución de problemas urgentes en la costa, sobre las bases de una planeación reactiva.

A partir de entonces el proceso se ha transformado gradualmente en una mezcla de acciones y planes reactivos y preactivos, ello derivado de la toma de conciencia de un manejo de los problemas actuales combinado con la perspectiva de prevenir los futuros.

El crecimiento de la población en las zonas costeras tiene dos causas principales.

- ✓ Refleja la tendencia general de crecimiento en los países en proceso de desarrollo, asociada a la migración rural-urbana; y
- ✓ a que la migración de tierra adentro hacia las costas derivado de una mayor oferta de oportunidades económicas, sociales y recreativas.

Se pronostica que en el año 2025 vivirán en las ciudades costeras más personas que el total mundial de 1985. En los países en procesos de desarrollo el tamaño físico de las ciudades costeras será el doble del que tenían en 1980^[1].

[1] World Resources Institute. *World Resources 1996-1997*. Oxford University Press 1992

I.1. Planeación del desarrollo...



La experiencia en los países que han instrumentado programas de desarrollo sustentable y administración consecuente con ese principio, señala que la mayoría, sino todos los problemas de administración de las costas se centran alrededor de conflictos de diversa índole y por lo tanto los programas asociados al proceso deben adelantar las soluciones a ellos, lo cual requiere de guías claras, de una bien organizada estructura gubernamental, y, lo más importante, de un bien definido conjunto de objetivos y acciones. Una idea de lo que esto significa se tiene por ejemplo que la formulación del Acta de Administración de la Zona Costera de los Estados Unidos de Norteamérica (US Coastal Zone Management Act)[1] tomó 12 años de estudios.

[1] **United Status Agency for Internacional Development.** *Learning from Experience: Progress in Integrated Coastal Zone Management.* US Agency for Internacional Devlopment, Washington, D.C. 1996

I.2. Situación en México



- ❑ En México más del 80% de la población y de la producción industrial y comercial se aloja a más de 1500 metros sobre el nivel del mar. La distribución de la actividad económica del país y en consecuencia de los núcleos urbanos en la actualidad, genera altos costos, no sólo financieros, sino sociales, que se incrementarán de continuar con los procesos de desarrollo de macroconcentraciones urbanas..
- ❑ Desde el punto de vista de la administración de proyectos de desarrollo costero, aún orientados exclusivamente a cuestiones relacionadas con el ámbito de competencia de la SCT, no existen planes preparados de manera integral y organizada a nivel nacional.
- ❑ Existen antecedentes de programas regionales como el de los puertos industriales, o de los denominados Centros Integralmente Planeados de Los Cabos, Ixtapa - Zihuatanejo, Bahías de Huatulco y Cancún, realizados por FONATUR.

De lo anterior, se desprende la importancia de establecer una adecuada coordinación entre las autoridades federales involucradas, particularmente las relacionadas con las cuestiones ambientales y de usos del agua y las estatales, especialmente en lo que toca a la integración de programas de desarrollo multipropósitos.

I.2. Situación en México



- ❑ Desde el punto de vista del desarrollo sustentable, algunos especialistas destacan que históricamente, el desarrollo urbano y municipal en la periferia de los puertos, ha respondido en forma preponderante a una racionalidad económica y social, lo cuál a traído como resultado, un aumento de pasivos y activos ambientales y los costos sociales consecuentes, que ha rebasado la capacidad institucional, económica y financiera, para minimizar el problema de origen, en la mayoría de los municipios y algunos estados costeros[1].
- ❑ Todo lo mencionado en esta sección y la precedente, evidencia la importancia que tiene la formulación de Programa de Gran Visión para el Desarrollo de los Litorales Nacionales, parte relevante del cual son los PRORED. Para la realización de estos programas se observan en general los procedimientos metodológicos seguidos en otras partes del mundo, pero con la orientación fundamental de que este proceso de planeación se aplicará al caso particular de iniciar el poblamiento organizado de las costas del país con el objetivo principal de instrumentar la modalidad de crecimiento más promisoría del país.

[1] Miguel Arturo Giles Maldonado. *Retos del Sistema Portuario Nacional para impulsar un proceso de desarrollo sustentable en México*. Transporte Siglo XXI. Año 5 Vol. 61, Septiembre 2004

I.2. Situación en México



En los próximos 25 años, las expectativas de crecimiento de la población serían de 30 millones más de habitantes, de los cuales, de acuerdo con la tendencia anotada, 25 millones residirían a más de 1000 metros sobre el nivel del mar. ¿Qué significaría esto? Veamos sólo dos renglones: vivienda y agua potable.

- × Significaría incrementar la **dotación de agua potable** del orden de **tres veces** la que se suministra a la Ciudad de México. ¿Existen fuentes cercanas en el altiplano para atenderla?
- × Suponiendo familias de 5 miembros, habría que dar vivienda a 5 millones de familias. Esto significa **200,000 por año o 550 por día durante 25 años**, y esto sin tomar en cuenta los rezagos existentes.
- × ¿Y la distribución interna de satisfactores sólo por vía terrestre? ¿Y la producción de alimentos en agricultura de temporal? Sólo por mencionar aspectos complementarios pero fundamentales.

I.3. PRODELI y PRORED



El objeto principal del PRODELI, en el que están contenidos los proyectos portuarios, como parte de los PRORED, es generar estrategias que corresponden a un plan nacional fundamental para el logro de una desarrollo sustentable, que parte de la necesidad fundamental de lograr el poblamiento gradual de las costas, basado en el desarrollo de actividades productivas que generen empleos y atraigan población que se incorpore a dichas actividades. Se reconoce sin duda la importancia del papel que pueden jugar los puertos como apoyo al inicio del proceso, pero también hay que tomar en cuenta que se trata de un plan de largo proceso de maduración y multiparticipativo

I.3. PRODELI y PRORED



La formulación de los PRORED responde a la visión del sistema portuario que considera que:

Los puertos y terminales del país, funcionarán como un sistema equilibrado, que genere un desarrollo sustentable de los litorales nacionales, incorporando a los sectores social y privado, bajo la conducción y regulación del estado y con la participación de los gobiernos estatales y municipales, como promotores y coordinadores de las acciones derivadas de los programas correspondientes.